



ЛИГА ПРОЕКТИРОВЩИКОВ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Некоммерческое партнерство «Лига проектировщиков Калужской области»
248019 город Калуга, переулок Старообрядческий, д.23
тел./факс 8 (4842) 79-55-58 E-mail: ligap_40@mail.ru сайт: www.ligap40.ru

№ 120 от « 7 » мая 2014 г.
На № 1-СРО/04-535 от 29 апреля 2014г.

Руководителю
Аппарата НОП
А.М.Морозу

Уважаемый Антон Михайлович!

На Ваше письмо «О рассмотрении первой редакции свода правил» сообщаю следующее.

В письме НОП и пояснительной записке проект документа значится как «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения», а в первой редакции проекта самого документа – «Порядок разработки и состав проектной документации на строительство зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения». Хотя уже в п.1.1 проекта СП присутствуют понятия «согласование» и «утверждение» проектной документации.

По тексту части (или главы) 5 проекта документа становится понятно, что порядок или описание последовательности процесса проектирования в нем отсутствует.

Если проект документа претендует на статус СП, то в соответствии с 184-ФЗ «О техническом регулировании» он должен являться документом в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов.

Проект СП в данной редакции больше подходит на роль методических рекомендаций.

При этом документ содержит в себе массу противоречий.

Так, например:

«1. Область применения 1.1. Настоящий свод правил устанавливает порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство и реконструкцию зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения на территории Российской Федерации и предназначен для применения субъектами инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, индивидуальными предпринимателями, иными физическими и юридическими лицами (в том числе иностранными), органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также органами государственной экспертизы и государственного надзора, иными учреждениями и организациями, осуществляющими согласно законодательству контрольные и надзорные функции в капитальном строительстве.» (из проекта СП).

Тогда при чем тут проектировщики и НОП?

«1. Субъектами градостроительных отношений (соответственно и деятельности – прим.авт.) являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица.» (ст.5 Градостроительного кодекса РФ).

«4.1 Настоящий свод правил содержит положения, устанавливающие порядок разработки, согласования, утверждения, а также устанавливающие состав и требования к содержанию разделов проектной документации, состав задания на проектирование и состав основных данных и технико-экономических показателей, включаемых в организационно-распорядительный документ об утверждении проектной документации на строительство новых, реконструкцию существующих зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения.

Примечание – В целях настоящего свода правил к зданиям и сооружениям (далее – объекты) жилищно-гражданского назначения относятся следующие объекты капитального строительства: жилые здания, в том числе общежития квартирного типа согласно СП 54.13330 (пункт 1.1), а также здания и сооружения социально-культурного и коммунально-бытового назначения, иные общественные здания и сооружения, перечень которых установлен СП 118.13330 (приложение В).» (из проекта СП).

А в приложении В указан примерный состав задания на проектирование зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения.

При этом статья 48 Градостроительного кодекса определяет, что «13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.». Носят ли основные данные и технико-экономические показатели в составе задания на проектирование и в организационно-распорядительном документе об утверждении проектной документации на строительство новых, реконструкцию существующих зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения примерный или обязательный характер – не понятно.

«5.1 Основаниями для осуществления архитектурно-строительного проектирования объектов жилищно-гражданского назначения могут являться:

– Федеральная целевая программа, программа развития субъекта Российской Федерации, комплексная программа развития муниципального образования, ведомственная программа и другие программы, разработанные и утверждённые в установленном порядке;

– решение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с их полномочиями;

– договор о развитии застроенной территории согласно [2] (статья 46.2);

– решение застройщика.» (из проекта СП).

На самом деле «Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной

документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.» (ч.11 ст.48 Градостроительного кодекса РФ).

«Приложение Б (обязательное). Термины и определения. ...проектная документация: Совокупность текстовых и графических проектных документов, определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, состав которых необходим для оценки соответствия принятых решений заданию на проектирование, требованиям законодательства, нормативным правовым актам, документам в области стандартизации и достаточен для разработки рабочей документации для строительства. ГОСТ Р 21.1001 (пункт 3.1.2)» (из проекта СП).

В соответствии с ч.2 ст.48 Градостроительного кодекса РФ «Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.»

«5.8 По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан согласовать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком – с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления согласно [1] (статья 760). Перечень органов и организаций, структурных подразделений заказчика, иных инстанций, с которыми требуется согласовать проектную документацию устанавливается заказчиком в задании на проектирование.» (из проекта СП).

«Не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.» (ч.16 ст.48 Градостроительного кодекса РФ). Данная норма исчерпывающая. Лишь раздел «Пояснительная записка» должен содержать документы о согласовании отступлений от положений технических условий. Это указано и в Постановлении Правительства РФ № 87 от 16.02.2008 и в рассматриваемом проекте СП.

«5.11 Проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, при внесении в неё изменений технических решений, которые влияют на конструктивную надёжность и безопасность объекта капитального строительства, а также в случае внесения в неё изменений по инициативе застройщика или технического заказчика в части технических решений, которые не влияют на конструктивную надёжность и безопасность, следует направлять на повторную государственную экспертизу, с последующим её переутверждением в установленном порядке.» (из проекта СП).

Отсутствует ссылка, выделенный текст не имеет смысла.

Состав и содержание разделов проектной документации на строительство зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения дублированы из Постановления № 87 от 16.02.2008, в том числе и «6.24 Раздел 16 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» должен содержать документацию, необходимость разработки которой при осуществлении проектирования и строительства объекта жилищно-гражданского назначения предусмотрена

законодательными актами Российской Федерации, в том числе: а) декларации пожарной безопасности, разрабатываемую на стадии проектирования согласно [3] (часть 5 статьи 6; статья 64); б) иную документацию, установленную законодательными актами Российской Федерации.» (из проекта СП), который не внес дополнительной ясности про иную документацию, споры о которой не утихают с момента вступления в силу вышеуказанного постановления.

Содержащаяся в пояснительной записке таблица (приложение 2 Разъяснения по содержанию идентификационных признаков зданий и сооружений) не нашла отражение в самом проекте СП.

«Учитывая, что значительное количество этих недоработок выходит за рамки «области применения» подготавливаемого проекта свода правил, ниже приведены примеры только тех возникающих проблем, которые требуют своего решения в рамках поставленной задачи. При этом при формулировании положений свода правил Исполнитель стремился решать возникающие коллизии, не выходя из правового поля действующего законодательства.» (из пояснительной записки к проекту СП).

Возникшие коллизии не разрешены. Многие нормы противоречат законодательству. Дальнейшая подготовка и утверждение данного документа представляются нецелесообразными. Ранее существовавшие "Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений" (СН 202-81*) и СНиП 1.02.01-85 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» были логичны и применялись за неимением иных документов, которые определяли состав и порядок разработки проектной документации.

Однако, следует отметить, что Исполнителем проделана большая аналитическая работа, результаты которой необходимо принять и перенаправить на подготовку изменений в законодательные и иные нормативно-правовые акты в области градостроительства и архитектурно-строительного проектирования.

С уважением,
председатель Правления
СРО «НП «ЛпКо»



А.Н.Фокин